SABINO CASSESE

LA DEMOCRACIA Y SUS LÍMITES

GLOBAL LAW PRESS
EDITORIAL DERECHO GLOBAL

INAP
INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

FORMA DE CITA RECOMENDADA:

Sabino Cassese
La democracia y sus límites
Global Law Press-Editorial Derecho Global,
Sevilla, 2018

Título original de la obra:
La democrazia e i suoi limiti
Sabino Cassese
Editore: Mondadori
Collana: Saggi
Segunda edición: 2018
© 2017 Mondadori Libri S.p.A., Milano.

Coedición de la editorial *Global Law Press-Editorial Derecho Global* y del INAP (Instituto Nacional de Administración Pública)

© 2018: *Global Law Press-Editorial Derecho Global*
info@globallawpress.org
Sevilla (España)

ISBN *(Global Law Press-Editorial Derecho Global)*: 978-84-947415-1-7
NIPO EN PAPEL: 174-18-015-1
NIPO EN EPUB: 174-18-016-7
ISBN EN PAPEL: 978-84-7351-633-4
ISBN E-BOOK: 978-84-7351-634-1

DL: SE 1663-2017

Diseño: Los Papeles del Sitio
Imprime: Entorno Gráfico, Atarfe (Granada)

(Hecho en España)

ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN 11

CAPÍTULO PRIMERO
¿Una nueva crisis de la democracia? 15

CAPÍTULO SEGUNDO
La democracia como gobierno del pueblo 25

CAPÍTULO TERCERO
¿Cuán democrático es un Estado democrático? 47

CAPÍTULO CUARTO
Las dificultades de la democracia 71

CAPÍTULO QUINTO
Los contrapoderes 83

CAPÍTULO SEXTO
Más allá de la democracia 105

CAPÍTULO SÉPTIMO
Perspectivas actuales 127

Notas sobre el libro y referencias bibliográficas 149

INTRODUCCIÓN

Son muchos los libros que se han escrito sobre la democracia. No todos, sin embargo, la contemplan en su funcionamiento real, ni estudian cómo cala en la vida del Estado ni cuáles son sus relaciones con los distintos poderes públicos, sus conflictos con la justicia, la autoridad o la eficiencia, tanto en la teoría como en la práctica del gobierno. He aquí la razón de la presente reflexión, en el centro de la cual se sitúa la interacción entre el elemento democrático de los sistemas políticos contemporáneos y los demás elementos que integran esta estructura compleja que llamamos Estado, así como la interrelación entre la democracia nacional y los ordenamientos jurídicos supranacionales.

El acento de esta reflexión se pone en la cuestión de los límites de la democracia, puesto que si ésta constituye en primer lugar un límite del poder, se encuentra a su vez limitada, bien sea por su propia naturaleza intrínseca, o bien sea por la acción de otras fuerzas. Los límites a los que aquí se pasa revista son, pues, de muy diversa naturaleza: algunos intrínsecos, otros provenientes de los distintos elementos de los sistemas de gobierno con los que la democracia ha de convivir; unos necesarios, otros eventuales; algunos de carácter fáctico, otros de naturaleza jurídica; algunos impuestos, otros ocasionales; algunos de signo negativo (en el sentido de que privan a la democracia de una parte de su fuerza), otros de signo positivo (porque la enriquecen).

La democracia constituye un instrumento del "gobierno limitado". De una parte, la soberanía popular, sobre la que se fundamenta la democracia, representa un medio para limitar a los poderes públicos, puesto que a su través el pueblo podrá influir de modo efectivo sobre el ejercicio del poder estatal. De otra, la misma soberanía popular no puede penetrar en todos los espacios, no es fuente de un poder ilimitado (así, y como habrá ocasión de explicar más adelante, la Constitución italiana, como tantas otras, dispone que la soberanía se ejerce en las formas y dentro de los límites establecidos, sin que pueda, por ejemplo, amparar un trato discriminatorio, contrario al principio de igualdad). En suma, pues, el tema de los límites que la democracia impone al poder y de los que ésta a su vez encuentra resulta esencial para su comprensión.